



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

**ПРОКУРАТУРА
г. СИБАЯ**

**СИБАЙ КАЛАҢЫ
ПРОКУРАТУРАҢЫ**

ул. Ленина, 1/3, г. Сибай, 453830,
тел.: (34775) 2-25-17, факс: (34775) 2-25-17

23.03.2021 № 20-2021

Директору Муниципального
бюджетного учреждения
дополнительного образования
«Центр детского творчества»
городского округа г. Сибай РБ

Киреевой Э.Г.

ул. Чайковского, 1, г. Сибай,
Республика Башкортостан

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о транспортном
обслуживании населения

Прокуратурой г. Сибай Республики Башкортостан на основании задания прокуратуры Республики Башкортостан от 02.03.2021 № 7/1-04-2021 проведена проверка соблюдения требований законодательства о транспортном обслуживании населения.

В силу пункта 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ) медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона № 99-ФЗ лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона № 99-ФЗ лицензионные требования включают в себя требования к созданию юридических лиц и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствующих сферах деятельности, установленные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленные на обеспечение достижения целей лицензирования, в том числе требования, предусмотренные частью 4.1 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона № 99-ФЗ адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности включаются в лицензию.

АА № 0028778

Часть 1 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ содержит требование о переоформлении лицензии в случае изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности.

Приложением к Положению о лицензировании медицинской деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 (далее - Положение о лицензировании) установлен перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, к которым к таким работам (услугам) относятся медицинские осмотры (предварительные, периодические), медицинские осмотры (предполетные, послеполетные), медицинские осмотры (предрейсовые, послерейсовые), медицинские осмотры (предсменные, послесменные), медицинские осмотры профилактические.

Согласно пункту 8 указанного Положения при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указывается новый адрес.

Приказом Минздрава России от 11.03.2013 № 121н утверждены Требования к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Пунктом 4 указанных Требований установлены виды работ (услуг), оказываемых специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях, то есть вне медицинской организации. Медицинские осмотры в таком перечне отсутствуют.

Учитывая изложенное, медицинские осмотры проводятся по месту осуществления медицинской деятельности, указанной в лицензии.

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр детского творчества» городского округа город Сибай Республики Башкортостан (далее - МБУ ДО ЦДТ) осуществляет перевозку группу детей автобусами и имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности по проведению медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) № ЛО-02-01-002727 от 13.09.2013. Согласно приложению № 1 к лицензии адресом осуществления медицинской деятельности является: 453837, Россия, Республика Башкортостан, город Сибай, улица Чайковского, 1.

Между тем, в нарушение действующего законодательства МБУ ДО ЦДТ 28.01.2021, 24.01.2021, 05.02.2021, 12.02.2021, 18.02.2021, 21.02.2021, 26.02.2021 и 14.03.2021 осуществляло деятельность с нарушением условий, установленных специальным разрешением (лицензией), по месту, не указанному в лицензии: Республика Башкортостан, город Сибай, улица Блюхера, дом 15.

Факт осуществления МБУ ДО ЦДТ деятельности по проведению медицинских осмотров не по месту осуществления медицинской деятельности, указанному в лицензии, подтверждается объяснениями водителей Ямбаева Д.И., Фадеева А.К. и медсестры Ямгурсиной Г.Г.

Кроме того в МБУ ДО ЦДТ, расположенное по адресу: Республика Башкортостан, город Сибай, улица Чайковского, 1, в нарушение Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, утвержденного приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н (далее - Приказа Минздрава № 835н), не соблюдается порядок ведения журналов учета проведения предрейсовых медицинских осмотров и выявления признаков алкогольного опьянения.

Пунктом 1 статьи 23 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что медицинское обеспечение безопасности дорожного движения включает в себя предрейсовые медицинские осмотры.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 46 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предсменные, предрейсовые медицинские осмотры, проводимые перед началом рабочего дня (смены, рейса) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения, являются видами медицинских осмотров.

В соответствии с пунктом 4 Приказа Минздрава № 835н, предсменные, предрейсовые медицинские осмотры проводятся перед началом рабочего дня (смены, рейса) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения.

Согласно пункту 10 Приказа Минздрава № 835н предсменные, предрейсовые и послесменные, послерейсовые медицинские осмотры проводятся в следующем объеме:

1) сбор жалоб, визуальный осмотр, осмотр видимых слизистых и кожных покровов, общая термометрия, измерение артериального давления на периферических артериях, исследование пульса;

2) выявление признаков опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), остаточных явлений опьянений, включая проведение лабораторных и инструментальных исследований:

количественного определения алкоголя в выдыхаемом воздухе;

определения наличия психоактивных веществ в моче при наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь.

По результатам их прохождения медицинским работником выносится заключение о наличии признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих

выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения (с указанием этих признаков); либо об их отсутствии (пункт 12 Приказа Минздрава № 835н).

В соответствии с пунктом 14 Приказа Минздрава № 835н, результаты проведенных предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров вносятся в Журнал регистрации предрейсовых, предсменных медицинских осмотров и Журнал регистрации послерейсовых, послесменных медицинских осмотров соответственно, в которых указывается следующая информация о работнике: дата и время проведения медицинского осмотра; фамилия, имя, отчество работника; пол работника; дата рождения работника; результаты исследований, указанных в пункте 10 настоящего Порядка; заключение о результатах медицинских осмотров в соответствии с пунктами 12 настоящего Порядка; подпись медицинского работника с расшифровкой подписи; подпись работника.

Между тем, в представленном журнале предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств МБУ ДО ЦДТ отсутствуют подписи водителей о прохождении ими медицинских осмотров, а именно Яшникова А.В. - 24.01.2021, Гизатуллина Р. - 25.01.2021, Бускунова А. - 28.01.2021, Фадеева А. - 29.01.2021, Гизатуллина Р. - 01.02.2021, Гизатуллина Б. - 01.02.2021, Гизатуллина Б. - 08.02.2021, Ямбаева Д. - 12.02.2021, Бускунова А. - 16.02.2021, Фадеева А. - 18.02.2021, Гизатуллина Р. - 19.02.2021, Яшникова А. - 20.02.2021, Якшибаева Д. - 26.02.2021, Гизатуллина Р. - 12.03.2021, Резепова А. - 16.03.2021.

При прохождении водителем Ямбаевым Д.И. обязательного предрейсового медицинского осмотра 05.02.2021, 12.02.2021, 21.02.2021, 26.02.2021 инструментальное исследование по выявлению признаков опьянения в отношении указанного водителя не проводилось, что подтверждается объяснением Ямбаева Д.И.

Согласно разделу «Организация проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств» письма от 21.08.2003 Минздрава РФ № 2510/9468-02-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств» предрейсовый медицинский осмотр производится перед началом рабочей смены водителей. Для их осуществления должно быть выделено специальное помещение, оборудованное в соответствии с перечнем, приведенным в приложении № 2 письма.

Помещение должно быть оснащено следующими медицинскими приборами, оборудованием и мебелью (минимальное): кушетка медицинская; письменный стол, стулья, настольная лампа, шкаф для одежды, вешалка для верхней одежды, напольный коврик, сейф; прибор для определения артериального давления - 2 шт., термометр - 3 шт., стетофонендоскоп - 2 шт.; прибор для определения паров спирта в выдыхаемом воздухе - 2 шт.; алкометр, экспресс-тесты на алкоголь и наркотики. Постоянный запас в количестве: алкометры - 2 шт., экспресс-тесты на наркотики - 10 шт.; столик для медицинского оборудования - 1 шт.; шпатели медицинские - 10 шт.; сумка с

набором медикаментов для оказания неотложной медицинской помощи - 1 шт.; оборудованная комната для отбора биологических сред. (п. 4 Письма Минздрава РФ N 2510/9468-02-32).

Между тем, в помещении МБУ ДО ЦДТ для проведения предрейсовых медицинских осмотров и медицинских освидетельствований отсутствует настольная лампа, напольный коврик, сейф, экспресс-тесты на алкоголь и наркотики; помещение не оснащено вторым прибор для определения паров спирта в выдыхаемом воздухе.

Таким образом, несоблюдение порядка проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей в данном случае влечет возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью как самих водителей, так и пассажиров.


На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление совместно с сотрудником прокуратуры города и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. За допущенные нарушения рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
3. О результатах принятых мер в установленный законом месячный срок сообщить в прокуратуру города с приложением копии приказов о наказании.

Разъясняю, что за невыполнение законных требований прокурора, предусмотрена ответственность по ст. 17.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Прокурор города
старший советник юстиции

 Л.Ф. Мурзагулова